

Qué es y a cuánto asciende

La **Deuda Pública** es la deuda acumulada a lo largo del tiempo por las estructuras de la administración pública: estado, comunidades autónomas, diputaciones y ayuntamientos

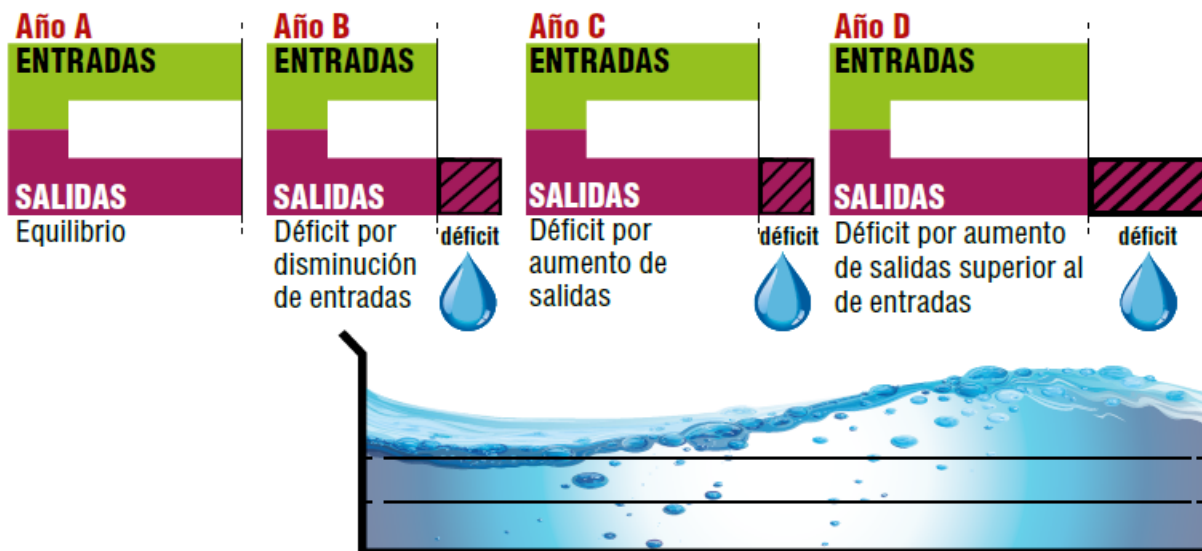
A junio de 2012 la deuda pública española supera los 800.000 millones de euros y la mayor parte de la administración central del Estado



La Deuda, cómo y por qué

Cómo se forma (déficit+déficit=deuda)

La **deuda** es la suma de los déficits, o sea de las disparidades (diferencias) que se crean cada año entre entradas y salidas. Hay varias hipótesis posibles:



La de España es una historia del tipo D. Desde que España es democrática todo ha aumentado: el producto interior bruto, la recaudación de impuestos, el gasto público. Este último, sin embargo, ha crecido más que el primero y ha generado deuda. ¿Tiene razón quien dice que nos hemos endeudado por vivir por encima de nuestras posibilidades? Sólo en parte: son los intereses los que distorsionan todo.

Nociones mínimas del presupuesto público

Los **Presupuestos** son el documento que registra las entradas y salidas de la administración pública. Para comprender si está generando **deuda** es necesario analizar los saldos propuestos a dos niveles:

1º nivel: SALDO PRIMARIO

Es un resultado parcial que compara todas las entradas con los gastos de servicios, inversiones y seguridad social.

Para subrayar su importancia, tales gastos también se llaman primarios.

El resultado puede evidenciar un ahorro (superávit primario), un exceso de gasto (déficit primario), una paridad (equilibrio primario).



2º nivel: SALDO del BALANCE

Es el saldo o balance final, que compara todas las entradas con todas las salidas, incluidos los eventuales gastos por intereses.

El resultado puede ser un superávit del balance, un déficit, o un equilibrio del balance.

$$\text{Gastos por servicios} + \text{Gastos por inversiones} + \text{Seguridad social} =$$

$$\text{ENTRADAS TOTALES} - \text{GASTOS PRIMARIOS} = \text{SALDO PRIMARIO}$$

superávit primario, déficit primario, equilibrio primario

$$\text{GASTOS PRIMARIOS} + \text{Intereses} =$$

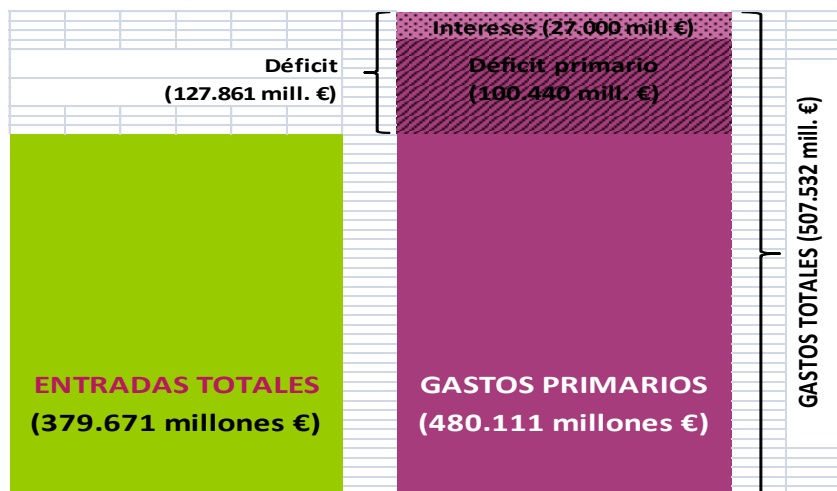
$$\text{ENTRADAS TOTALES} - \text{SALIDAS TOTALES} = \text{SALDO DEL BALANCE}$$

superávit del balance, déficit del balance, equilibrio del balance

VIII El superávit primario no produce automáticamente un superávit del balance.

El nefasto papel de los intereses

En 2011 hemos tenido un **déficit primario** de 74.320 millones. Pero los **intereses** nos han provocado un **déficit** de 100.440 millones.



[Fuente: Ministerio de Hacienda y AA.PP.—Presupuesto y cuentas públicas]



Si falta dinero suficiente para pagar los intereses, se entra en la espiral perversa de los intereses que alimentan la deuda. Como el algodón de azúcar.

ENTRADAS TOTALES –	ENTRADAS TOTALES –
GASTOS PRIMARIOS =	SALIDAS TOTALES =
<u>SALDO PRIMARIO</u>	<u>SALDO DEL BALANCE</u>
Déficit primario en 2011, de 100.440 mil.	Déficit en 2011, de 127.861 mil.

Génesis y desarrollo de la deuda española

Los años oscuros del endeudamiento público español van desde 1980 a 1996, quince años en los que la deuda aumenta 12 veces:

De **27.388 millones** a **330.997 millones de €**. Pero no sólo por demasiados gastos.

Deuda 1996
(330.997 millones de €)



Deuda 1980 (27.388 mill. de €)

[Fuente: Elaboración datos FMI]

Desde 1980 a 1996 el gasto primario fue superior a los ingresos. Pero el verdadero problema fueron los intereses que oscilaban entre el 12 y el 20%. Hubo que esperar a 1996 para verlos descender por debajo del 9%.

En parte España pagaba las decisiones de Reagan que necesitaba dinero para financiar el escudo espacial. No queriendo subir los impuestos, se financiaba atrayendo capitales del resto del mundo ofreciendo altos tipos de interés. Los demás países sedientos de préstamos no tenían otra opción que ofrecer más.



Con excepción del 2008-2012, todos los gobiernos posteriores a 1997 han mantenido el gasto primario por debajo de los ingresos. **Pero la deuda ha seguido creciendo por culpa de los intereses.** Sólo se logró superávit (incluyendo los intereses) en los años 2005-2007

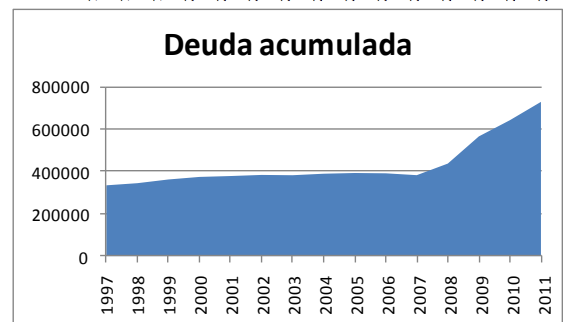
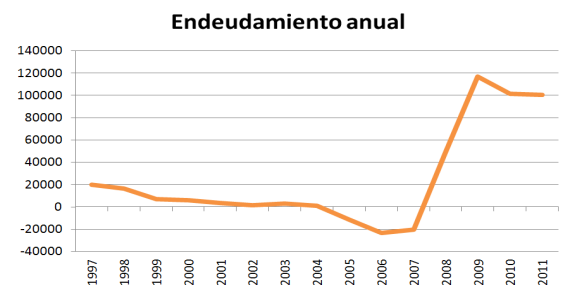
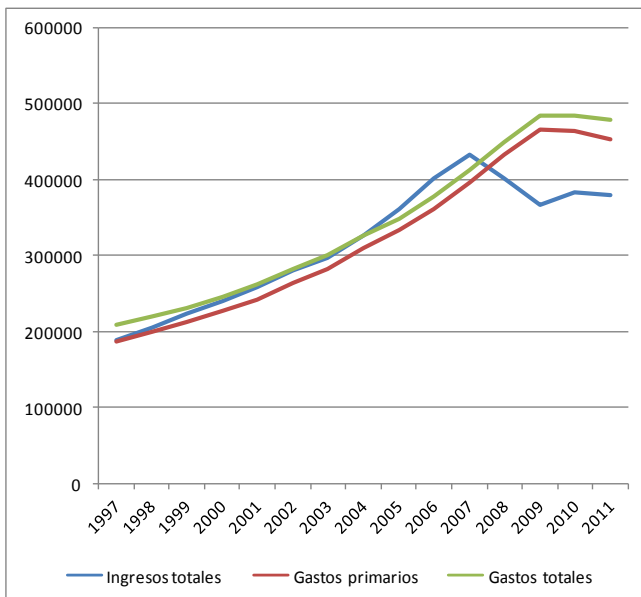
IX

La Deuda, cómo y por qué

Quince años de intereses de deuda

Desde 2008 a 2011 la crisis ciertamente lo ha destrozado todo; ya nos lo han dicho por activa y por pasiva. Pero desde 1997 al 2007, época de bonanza, los gastos por servicios han sido inferiores a la recaudación fiscal en 208.755 millones. Aún así 212.749 millones de intereses nos han hecho seguir endeudándonos.

En las alegrías y en las penas, en la salud y en la enfermedad, en todos los días de nuestra vida... alguien se lo lleva crudo



[Fuente: Ministerio de Hacienda y FMI]

Resumiendo: las cuentas no salen

De los 15 años de 1995-2009, durante 4, hemos tenido gastos en servicios superiores a los ingresos.

Pero en 11 hemos estado por debajo produciendo un ahorro neto de 68.117 millones.

Y a pesar de ello nos encontramos con una deuda de más de medio billón de euros. **Algo no va.**



X

Resumen 1995-2009

Deudas acumuladas por servicios e inversiones (millones)

Deuda inicial en 1995	289.120 +
Déficit primarios	140.638 =
Total de endeudamiento en 2009 por servicios e inversiones	429.758

Ahorros realizados

Superávit primarios	208.755 -
Déficit primarios	140.638 =
Ahorro neto en estos 15 años	68.117 -

Deuda final

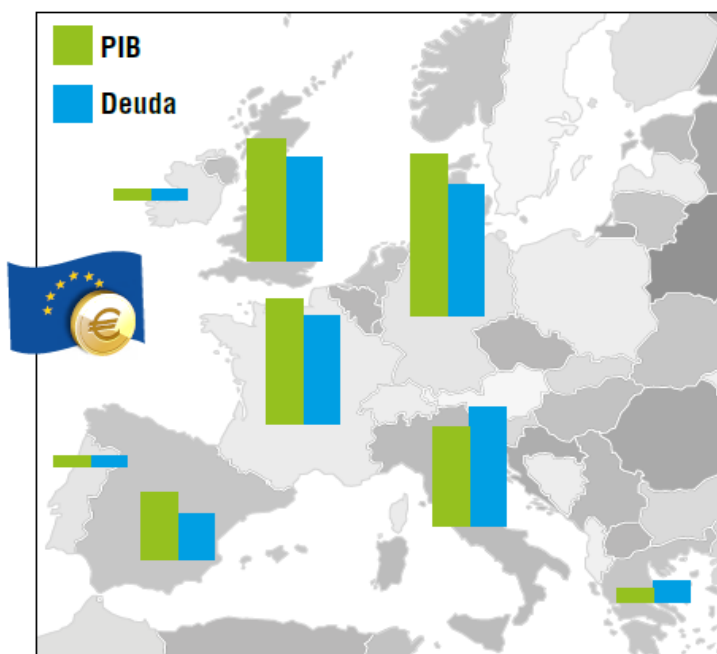
Intereses pagados en los 15 años	296.395 -
Ahorro neto en estos 15 años	68.117 =
Diferencia adeudada por causa de los intereses	228.278 +
Deuda inicial en 1995	289.120 +
Otros conceptos no precisados	47.808 +
DEUDA TOTAL EN 2009	565.206

Dicen que somos un pueblo de manirroto. En realidad, un pueblo de ahorradores desplumados.

[Fuente: Ministerio de Hacienda y FMI. Datos en millones de euros]

La deuda en proporción

Más que el **valor absoluto de la deuda**, importa su **relación** con el PIB, porque indica su tamaño en relación con las fuerzas del país.



Deudas de Europa (2011 en miles de millones de €)

País	Deuda	PIB	deuda sobre el PIB
Alemania	2.088	2.570	81,2 %
Italia	1.897	1.580	120 %
Francia	1.717	2.000	85,2 %
Reino Unido	1.650	1.924	85,7 %
España	734	1.073	68,5 %
Grecia	355	215	165 %
Portugal	184	171	107 %
Irlanda	169	156	108 %

[Fuente: Eurostat, Newsrelease euroindicators, 23 aprile 2012]

Alemania tiene una gran deuda en términos absolutos. Pero en relación a su fuerza es tan ligero como el corcho. Grecia tiene una deuda pequeña, pero ante sus fuerzas es tan pesada como una mole de piedra.

30 años de deuda española en relación con el PIB

Tratándose de una **proporción**, su tamaño varía según vaya cada variable.

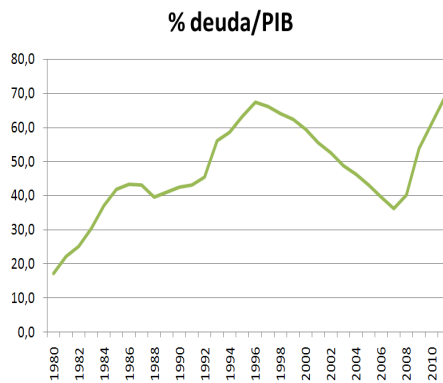
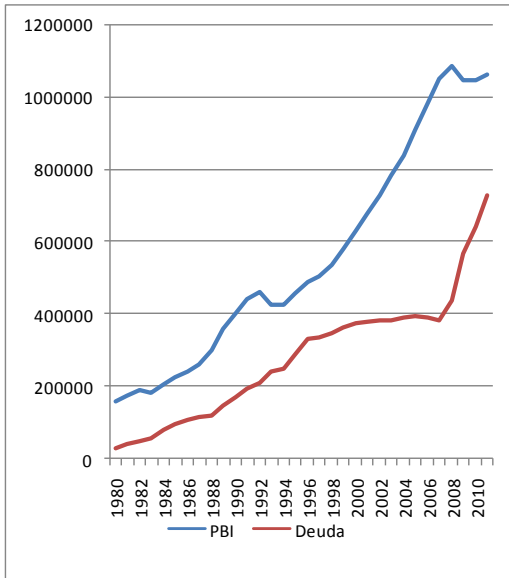
Permanece estable si el PIB y la deuda aumentan o disminuyen en la misma proporción.

Cambia drásticamente si las dos medidas se mueven en dirección opuesta.

Cambia moderadamente si se mueven en la misma dirección, pero en diferentes proporciones.

Datos en millones de euros [Fuente: FMI]

Año	PIB	Deuda	% deuda/PIB
1980	159100	27388	17,2
1981	173339	38468	22,2
1982	190291	47804	25,1
1983	182781	55482	30,4
1984	207776	76973	37,0
1985	226288	95100	42,0
1986	243382	105306	43,3
1987	263138	113426	43,1
1988	302674	119843	39,6
1989	357882	146737	41,0
1990	401686	170623	42,5
1991	443715	191029	43,1
1992	463263	210256	45,4
1993	425936	239020	56,1
1994	425089	249262	58,6
1995	456495	289120	63,3
1996	490476	330997	67,5
1997	505438	334391	66,2
1998	536917	344510	64,2
1999	579942	361980	62,4
2000	629907	374033	59,4
2001	680397	378247	55,6
2002	729258	383435	52,6
2003	783082	382032	48,8
2004	841294	389142	46,3
2005	909298	392497	43,2
2006	985547	391055	39,7
2007	1053161	382307	36,3
2008	1087749	436984	40,2
2009	1048060	565206	53,9
2010	1048883	641632	61,2
2011	1063355	728095	68,5

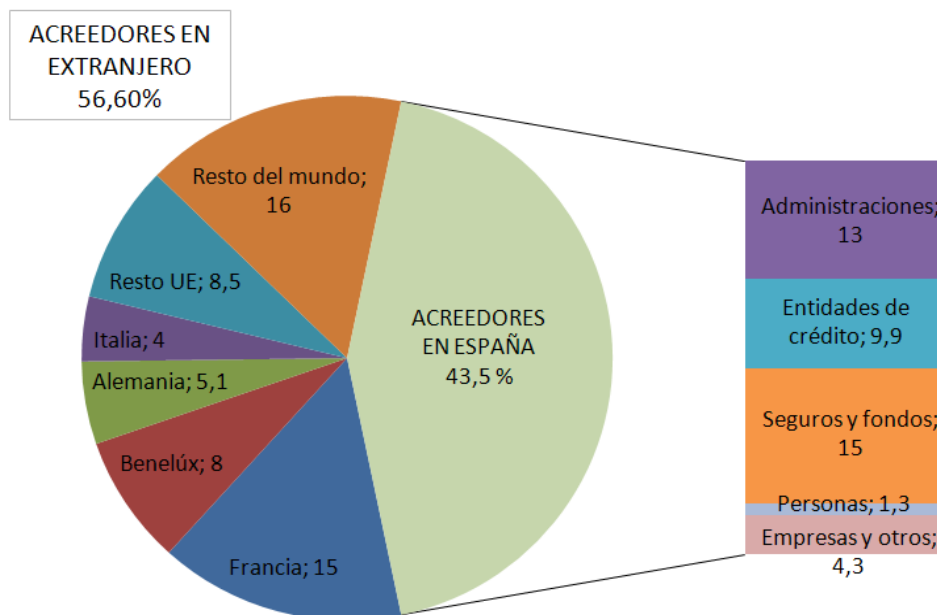


XI

La Deuda, cómo y por qué

El rostro de los acreedores

Deuda central española en septiembre 2011 (576.025 millones de euros)



El Fondo de Reserva de la Seguridad Social es una de las entidades que mayor cantidad de dinero tiene invertido en Deuda Pública Española. En concreto, a 31/12/2010, su inversión era de 56.582 millones de euros. Por otra parte señalar que en esa fecha tenía invertido en deuda extranjera (Alemana, Francesa y de de los Países Bajos) otros 7.791 millones de euros.